



This project is funded by the European Union's Internal Security Fund — Police



## Plan d'approche EURIEC

### Historique

Dans le cadre des objectifs intergouvernementaux du plan d'action Senningen 2013-2016 (Benelux), un groupe de travail d'approche administrative de la criminalité organisée a été créé le 28 novembre 2014 à Bruxelles et formalisé par une déclaration d'intention qui a été signée par la Belgique, le Luxembourg et les Pays-Bas. L'un des résultats de ce groupe de travail est le rapport *Tackling Crime Together* (2016), qui décrit l'approche de bandes de motards criminalisées en Belgique, aux Pays-Bas, en Allemagne et au Luxembourg, et qui appelle à une collaboration plus étroite. L'une des recommandations de ce rapport est de démarrer un pilote avec un centre d'information et d'expertise pluridisciplinaire dans l'Eurorégion Meuse-Rhin, sur le modèle des centres d'information et d'expertise régionaux néerlandais (RIEC).

Cette recommandation est reprise dans les conclusions du Conseil concernant l'approche administrative de la criminalité organisée, qui ont été adoptées par le Conseil JAI en juin 2016, sous présidence néerlandaise. Il est également question ici d'un appel à acquérir de l'expérience, au moyen d'un pilote avec un centre d'information et d'expertise pluridisciplinaire transfrontalier et à partir de cas concrets, concernant les possibilités et impossibilités qui se posent vis-à-vis de l'approche administrative transfrontalière et l'échange d'informations qui est nécessaire à cet effet.

### Introduction / Mission

Au cours d'un symposium le 17 mai 2018 au sein du Gouvernement de la province du Limbourg à Maastricht, le ministre Jan Jambon (Sécurité et Intérieur, Belgique), le ministre de l'Intérieur de Rhénanie-du-Nord-Westphalie Herbert Reul et Ferdinand Grapperhaus (Justice et Sécurité, Pays-Bas) ont signé une déclaration d'intention dans laquelle ils insistent sur le renforcement de la collaboration en vue d'une amélioration de l'échange d'informations dans le cadre de l'approche administrative entre la Belgique, la Rhénanie-du-Nord-Westphalie et les Pays-Bas.

Dans ce contexte, ils visent la création d'un Centre eurorégional de développement et d'expertise (Nommé EURIEC) pour l'approche administrative de la criminalité organisée. Ils donnent pour mission au RIEC Limbourg, en concertation avec les ARIEC belges et une instance qui doit encore être déterminée en Rhénanie-du-Nord-Westphalie<sup>1</sup>, de donner un contenu au Centre eurorégional de développement et d'expertise.

Ce plan d'approche vise à favoriser la création de ce centre.

---

<sup>1</sup> Le ministère de l'Intérieur de Rhénanie-du-Nord-Westphalie a demandé au Gouvernement régional de Cologne (Bezirksregierung Köln) de le représenter auprès du projet EURIEC



This project is funded by the European Union's Internal Security Fund — Police



## Contexte

L'EURIEC va être développé dans l'Eurorégion Meuse-Rhin. Les partenaires sont la Belgique, la Rhénanie-du-Nord-Westphalie et les Pays-Bas. Dans un territoire avec pratiquement 4 millions d'habitants, trois langues sont parlées : l'allemand, le français et le néerlandais.

Il existe de grandes différences dans l'organisation politique et dans la législation et la réglementation. Les responsabilités ne sont pas attribuées partout d'une manière égale. De ce fait, les possibilités d'échange d'informations à des fins administratives sont restreintes à l'heure actuelle. Par ailleurs, il convient de travailler à la prise de conscience, dans les trois pays. Rien que le simple fait d'accorder entre elles les diverses définitions, de sorte que nous soyons sûrs que nous parlons de la même chose, constitue déjà en soi un véritable défi.

## Ambition

L'EURIEC vise à réunir les « travailleurs de terrain » des trois pays et de proposer une plateforme pour l'expertise. Des experts dans différents domaines (judiciaire/investigation/administratif) sont réunis afin de rechercher des solutions, de manière pratique et orientée sur les cas, pour apporter des informations là où elles peuvent être utilisées dans l'approche commune de la criminalité organisée (déstabilisation). Autour des tables intégrées composées à cet effet, sera créée la possibilité d'observer ensemble un cas, de l'analyser et à partir de là, d'élaborer des propositions d'intervention. À ce titre, les points d'achoppement seront identifiés et abordés.

Les tâches découlant de cette ambition sont liées au budget disponible de 1 million € pour une durée de 2 ans.

Les points d'achoppement sont identifiés par une description détaillée avec une base juridique. Le traitement s'effectue au niveau des instances responsables de ces points d'achoppement dans les trois pays.

## Description de l'EURIEC

Comme il est décrit dans la déclaration d'intention visée, l'EURIEC se concentre entre autres sur les tâches suivantes :

- Le développement de connaissances politiques et juridiques et l'accumulation d'expérience, sur la base de la casuistique, en vue de conseiller les parties prenantes concernant une application efficace du dispositif juridique (procédures de délivrance de permis, fermetures de bâtiments et d'entreprises, etc.) ;
- Le développement de méthodes de dépistage en vue de prévenir et de réprimer l'infiltration du monde criminel dans le monde légal <sup>1</sup> ;
- Le développement de processus de travail standard pour l'approche administrative et l'ancrage de ces processus ;



This project is funded by the European Union's Internal Security Fund — Police



- La formation d'employés des pouvoirs publics en vue d'accroître la prise de conscience et la résistance ;
- La reconnaissance de tendances criminelles ;
- L'incitation à une optimisation de la législation <sup>2</sup>.

## Tâches

Traduit en tâches, la mission se présente comme suit :

- La constitution d'une casuistique transfrontalière ;  
Les participants à la plateforme d'experts à constituer, peuvent avancer des cas (signalements) qui, après évaluation par l'EURIEC, seront développés et analysés.
- Développement de propositions politiques pour un cadre juridique de l'approche administrative <sup>1</sup> ;  
À partir des points d'achoppement déterminés au sein des cas, des rapports sont établis dans lesquels est clairement décrit ce que sont ces points d'achoppement. De même ce rapport contient des propositions détaillées qui peuvent conduire à une solution correcte d'un point de vue juridique.
- Développement de modèles de barrières <sup>1</sup> ;  
La méthode déjà éprouvée aux Pays-Bas des modèles de barrières, est développée plus avant dans les trois pays, sur la base des propres possibilités nationales.
- Développement d'un jargon univoque (en trois langues) ;  
Une comparaison et une définition de termes dans les trois langues sera établie ; les concordances et les divergences y seront clairement établies.
- Augmentation de la prise de conscience (« awareness ») au niveau des différentes autorités, concernant les possibilités d'une approche administrative.  
À partir de sensibilisations et de formations, les instances et leur personnel sont informés de la situation de déstabilisation et des possibilités qui leur sont offertes d'assumer leur rôle dans l'approche de cette situation.

## Organisation

L'EURIEC est destiné à être une organisation de réseau avec une base physique.

Il offre une plateforme aux experts et porteurs de cas à des fins d'insertion et d'extraction de documents.

En fonction de l'offre de cas, le nombre de personnes qui utilisent la plateforme à partir du terrain varie.

Une équipe permanente soutient les détenteurs de cas à ce titre.

---

<sup>2</sup> fait partie d'un projet trisannuel, non réalisable dans le cadre d'un projet bisannuel.



This project is funded by the European Union's Internal Security Fund — Police



Ce noyau/équipe permanent(e) se compose comme suit :

Assistance juridique : trois juristes issus des trois pays

Gestion de comptes : trois gestionnaires de comptes qui forment la liaison dans les trois pays, identifient et recueillent la casuistique, et qui entretiennent des contacts avec les détenteurs de cas.

Gestion : 1 coordinateur + soutien

À titre d'accompagnement et de soutien du projet, un arrangement est conclu avec une ou plusieurs universités.

L'EURIEC tombe sous la responsabilité du responsable du RIEC Limbourg et est également établi à proximité du RIEC Limbourg.

## Gouvernance

L'EURIEC sera accompagné par deux groupes de pilotage :

Un **groupe de pilotage** se concentre sur **la stratégie et la gestion** et est formé par le groupe de pilotage actuel du RIEC Limbourg (NL).

En tant que demandeur et de gestionnaire de subventions, ce groupe de pilotage se concentre sur les thèmes stratégiques en relation avec la gestion et la responsabilité financières.

À partir de cette responsabilité, le groupe de pilotage est élargi avec une personne de la Commission européenne bénéficiant d'une invitation permanente.

Le **groupe de pilotage Stratégie et gestion** travaille en étroite collaboration et s'accorde avec le groupe de pilotage Politique et développement. Ce groupe de pilotage se concentre sur le développement substantiel de l'EURIEC

Le groupe de pilotage Politique et Développement est composé comme suit :

- Président p.i. du groupe de pilotage du RIEC Limbourg, également président du groupe de pilotage de l'EURIEC. Ceci permet de garantir la liaison avec le groupe de pilotage ;
- À partir des trois pays, 2 représentants au niveau département ;
- 1 responsable ARIEC + 1 responsable RIEC – Est des Pays-Bas
- Responsable du RIEC Limbourg.

Une représentation issue de la communauté scientifique des trois pays (DE, BE et NL) est invitée à participer aux réunions SG EURIEC dans le rôle de conseiller, pour les points d'ordre du jour entrant en ligne de compte à cet effet.



This project is funded by the European Union's Internal Security Fund — Police



Deux fois par an, une réunion d'information est organisée pour un **forum d'expression**. Au cours de ces réunions, les organismes qui ne sont pas directement impliqués dans la mise en œuvre du projet européen EURIEC, bénéficient d'un retour d'informations sur les avancées réalisées. Ces réunions donnent également l'occasion de poser des questions et de formuler des observations sur le cours des choses et les activités de l'EURIEC.

Les organismes qui sont invités pour ce forum d'expression sont les suivants, entre autres : EUROPOL, EMR, BENELUX, ENAA, BES, EPICC, Gemeinde Selfkant, Innenministerium NRW, Fachhochschule Köln, Bezirksregierung Köln, ARIEC Belgique.

## Budget

Responsable de projet / coordinateur	1 ETP	100 000 €
Gestionnaires de comptes	3 x 0,5 ETP par pays	150 000 €
Collaborateurs juridiques	3 x 0,5 ETP	150 000 €
Hébergement / TIC		20 000 €
Traductions		50 000 €
Frais de déplacement		15 000 €
Frais de réunion		15 000 €

## Financement

Le projet initial était prévu pour une durée de 3 ans, avec un budget total d'environ 2 millions €.

Étant donné que suite à l'annonce récente de la Commission européenne, seul 1 million € s'avère disponible, l'impact de ce changement est examiné en concertation avec les parties impliquées.

Un budget diminué a une incidence sur la durée du projet, sur les possibilités de capacité disponible et par là, également sur les ambitions.

Dans cette note, l'impact pour les ambitions est indiqué.

Avec la Commission européenne, une concertation a eu lieu sur un certain nombre de sujets. L'option consistant à demander un budget additionnel pour une 3<sup>ème</sup> et une 4<sup>ème</sup> année, est envisagée, ce qui permettrait aux ambitions/objectifs d'être échelonnés.



This project is funded by the European Union's Internal Security Fund — Police



## Chronologie

Les formalités relatives à l'appel direct de la Commission européenne, sont achevées. La demande de subvention définitive a été soumise le 29 janvier 2019.

Au cours des mois de février et mars, la procédure de candidature pour la procédure de recrutement sera enclenchée. Il est prévu que cette procédure soit achevée en mars 2019.